

**COMUNE DI CASALE MONFERRATO**

**Provincia di ALESSANDRIA**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott. Tiziano Allera Presidente*

*Dott. Stefano Alberione Componente*

*Dott. Gianni Giuseppe Longo Componente*

**Comune di Casale Monferrato (AL).**

**L'ORGANO DI REVISIONE**

**Verbale n. 23 del 03/12/2024**

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027**

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2025-2027, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» [\(TUEL\)](#);
- visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**Presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027 del Comune di Casale Monferrato che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

### **PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del d.lgs.267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al d.lgs.118/2011;

L'organo di revisione del Comune di Casale Monferrato, nominato con delibera consigliere n. 40 del 24/10/2024:

□ ha ricevuto in data 20/11/2024 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, approvato dalla Giunta Comunale in data 19/11/2024 con delibera n. 491 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati

□ **nell'art.11, comma 3 del d.lgs.118/2011:**

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione dell'esercizio 2024;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.118/2011;
- h) Piano degli indicatori;

□ **nell'art.172 del d.lgs.18/8/2000 n.267:**

- i) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22

ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

**j)** le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe dei servizi comunali;

**k)** la tabella dei parametri obiettivi per i Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;

**Per quanto concerne i documenti necessari per l'espressione del parere, ha avuto in consegna:**

**l)** documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del d.lgs.267/2000 dalla Giunta completo di programma triennale dei lavori pubblici;

**m)** la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

**n)** limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010.);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

▪ i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;

viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);

visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;

visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del d.lgs. 267/2000, in data 19/11/2024 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2025/2027;

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

L'ultimo rendiconto approvato dall'organo consigliare fa riferimento all'esercizio finanziario 2023 (D.C.C. n.17 del 2 maggio 2024) e da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2023 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2023 dopo il riaccertamento ordinario così distinto ai sensi dell'art.187 del Tuel:

	<b>31/12/23</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	27.223.185,83
di cui:	
a) Fondi vincolati	17.257.862,03
b) Fondi accantonati	9.081.550,05
c) Fondi destinati ad investimento	642.561,27
d) Fondi liberi	241.212,48
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>27.223.185,83</b>

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Disponibilità</b>	56.513.325,29	47.708.459,52	45.294.705,08	40.416.386,31
<b>Di cui cassa vincolata</b>	19.821,57	560.790,95	1.587.407,91	2.683.537,10
<b>Anticipazioni non estinte al 31/12</b>	0,00	0,00	0,00	0,00

**BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027**

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2025, 2026 e 2027 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2024 sono così formulate:

**1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

ENTRATE	Previsione definitiva 2024	COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
Utilizzo avanzo di amministrazione	5.644.859,90	3.304.626,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	751.017,00	0,0	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese c/capitale	21.325.722,46	0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	20.527.171,00	20.823.171,00	20.533.486,00	20.535.486,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	6.808.872,82	6.455.455,00	6.347.645,00	6.438.636,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	7.482.273,00	7.364.688,00	7.303.588,00	7.303.588,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	15.759.867,09	6.874.789,00	8.199.778,00	600.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale entrate finali</b>	<b>50.578.183,91</b>	<b>41.518.103,00</b>	<b>42.384.497,00</b>	<b>34.877.710,00</b>
Titolo 6 - Accensione di prestiti	622.937,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	17.700.000,00	13.350.000,00	13.350.000,00	13.350.000,00
<b>Totale titoli</b>	<b>70.901.120,91</b>	<b>56.868.103,00</b>	<b>57.734.497,00</b>	<b>50.227.710,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>98.622.720,27</b>	<b>60.172.729,00</b>	<b>57.734.497,00</b>	<b>50.227.710,00</b>

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

SPESE	Previsione definitiva 2024	COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Spese correnti	36.860.778,72	34.661.266,00	33.939.878,00	34.015.873,00
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	41.734.006,55	9.494.659,00	7.761.478,00	161.700,00
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese finali</b>	<b>78.594.785,27</b>	<b>44.155.925,00</b>	<b>41.701.356,00</b>	<b>34.177.573,00</b>
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	327.935,00	666.804,00	683.141,00	700.137,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	17.700.000,00	13.350.000,00	13.350.000,00	13.350.000,00
<b>Totale titoli</b>	<b>98.622.720,27</b>	<b>60.172.729,00</b>	<b>57.734.497,00</b>	<b>50.227.710,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>98.622.720,27</b>	<b>60.172.729,00</b>	<b>57.734.497,00</b>	<b>50.227.710,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

## **2. Previsioni di cassa**

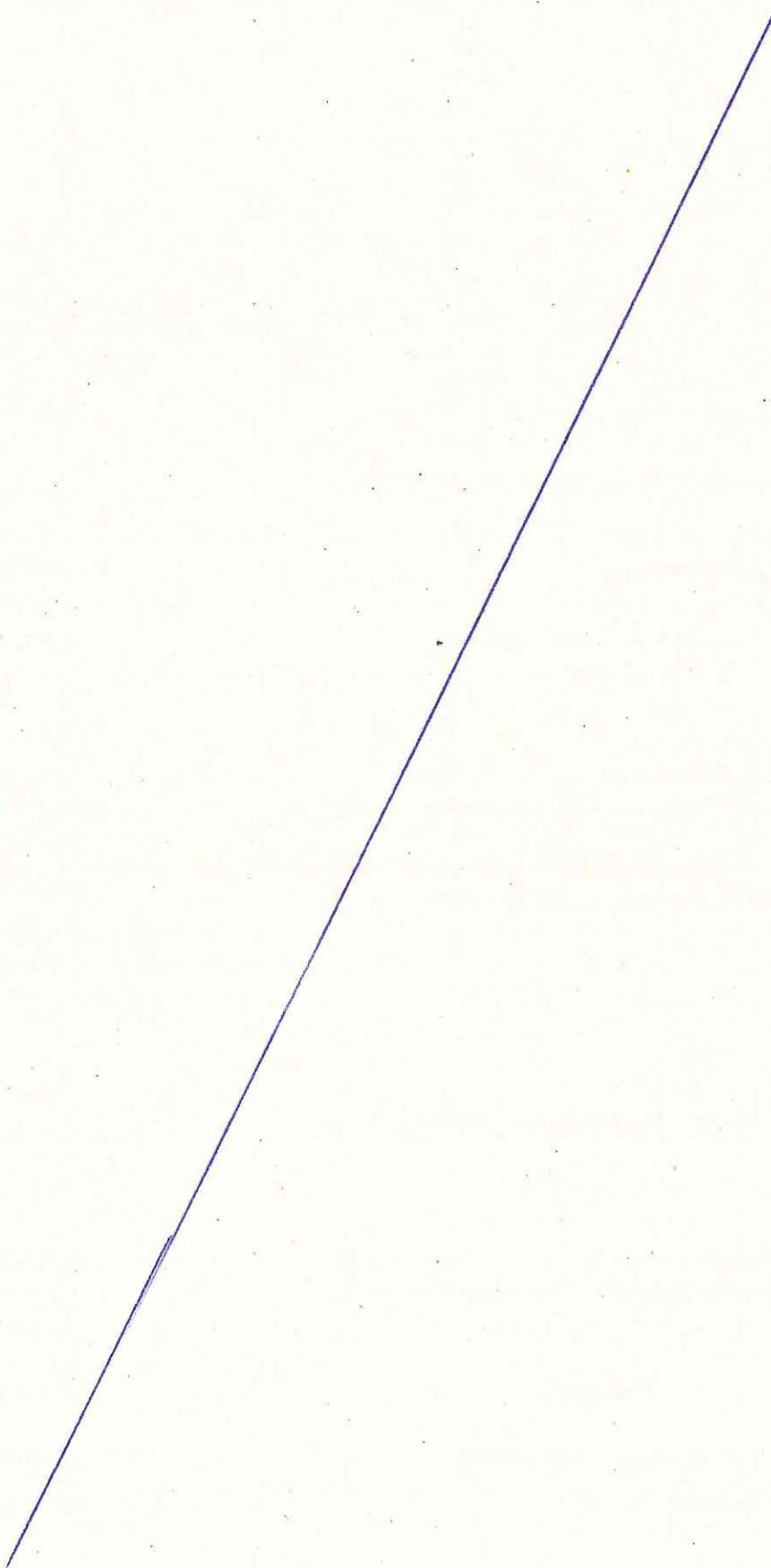
Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del Tuel;

Di seguito si riporta il prospetto riepilogativo delle entrate e delle spese per l'esercizio 2025:

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2025
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	32.509.166,77
<b>Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>20.561.000,00</b>
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	7.635.630,65
Titolo 3 - Entrate extratributarie	7.361.188,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	2.746.389,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	4.289.539,39
Totale entrate finali	42.593.747,04
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	13.350.000,00
Totale titoli	57.943.747,04
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>90.452.913,81</b>
SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2025
Titolo 1 - Spese correnti	32.221.149,30
Titolo 2 - Spese in conto capitale	10.987.735,19
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00
Totale spese finali	43.208.884,49
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	657.948,99
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.900.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	13.061.778,27
Totale titoli	58.828.611,75
<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>58.828.611,75</b>
Fondo di cassa finale presunto	31.624.302,06



*es*

**3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2025-2027**

Gli equilibri richiesti dall'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	CASSA	Competenza 2025	Competenza 2026	Competenza 2027
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	32.509.166,77			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (+)		0,000	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)		34.643.314,00	34.184.719,00	34.277.710,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)		34.661.266,00	33.939.878,00	34.015.873,00
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		1.901.453,00	1.829.262,00	1.829.262,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)		666.804,00	683.141,00	700.137,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per Fondo anticip.liquidità (DL35/2013 e suc.)</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-684.756,00	-438.300,00	-438.300,00
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL' EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (+)		104.626,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge (+)		650.000,00	500.000,00	500.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (-)		69.870,00	61.700,00	61.700,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)		0,00	0,00	0,00

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

	O=G+H+I-L+M	0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	3.200.000,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	6.874.789,00	8.199.778,00	600.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	650.000,00	500.000,00	500.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	69.870,00	61.700,00	61.700,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	9.494.659,00 0,00	7.761.478,00 0,00	161.700,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE

	Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
$W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y$		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**4. FAL – Fondo anticipazione liquidità**

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

**5. Finanziamento della spesa del titolo II**

Il titolo II della spesa, al netto del fondo pluriennale vincolato e delle reiscrizioni, è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>MEZZI PROPRI</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Permessi di costruire e sanzioni destinati ad investimenti	180.000,00	0,00	0,00
Permesso di costruire destinato a spesa corrente	650.000,00	500.000,00	500.000,00
Alienazioni di beni e monetizzazioni	1.193.889,00	477.778,00	0,00
Entrate corr. destinate agli investimenti	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Applicazione avanzo vincolato	3.200.000,00	0,00	0,00
Oneri a scomputo	19.870,00	11.700,00	11.700,00
<b>TOTALE MEZZI PROPRI</b>	<b>5.293.759,00</b>	<b>1.039.478,00</b>	<b>561.700,00</b>
<b>MEZZI DI TERZI</b>			
<b>MUTUI e FINANZIAMENTI A LUNGO TERMINE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00
Aperture di credito	0,00	0,00	0,00
Contributi da Amministrazioni pubbliche	4.840.900,00	7.222.000,00	100.000,00
Contributi da ASL	0,00	0,00	0,00
Contributi da famiglie/imprese	10.000,00	0,00	0,00
<b>TOTALE MEZZI DI TERZI</b>	<b>4.850.900,00</b>	<b>7.222.000,00</b>	<b>100.000,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>9.494.659,00</b>	<b>7.761.478,00</b>	<b>161.700,00</b>

**6. La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti ed in particolare il fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'indicazione della quota di avanzo vincolato presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente;
- c) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- d) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- e) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- f) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2025-2027 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, piano triennale per le forniture e servizi, ecc.).

#### **7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011).

#### **7.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

### **7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi entrati in vigore a seguito dell'approvazione del nuovo codice dei contratti (D.Lgs. 36/2023), è contenuto nel DUP aggiornato 2025/2027 e nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 150.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);

### **7.2.2. Programma triennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma triennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 140.000,00 è stato redatto conformemente a quanto disposto dal D.Lgs 36/2023 ed incluso nell'ambito del documento unico di programmazione

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2025-2027**

### **A) - ENTRATE CORRENTI**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2025-2027, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

#### **Imposta di soggiorno**

L'imposta è stata istituita con delibera C.C. n. 10 del 13/03/2023 e la relativa determinazione delle tariffe per l'anno 2025 è avvenuta con delibera G.C. n. 471 del 05/11/2024.

Il gettito stimato è pari ad euro 50.000,00 ed i soggetti gestori, responsabili del pagamento dell'imposta, utilizzano il sistema pago PA;

#### **Imposta municipale propria**

## Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

Il gettito complessivo di euro 8.726.000,00 (di cui euro 180.000,00 a titolo di entrate da ravvedimenti) è stato determinato tenendo conto dell'aumento delle aliquote IMU disposto con D.C.C n. 48 DEL 18/11/2024 cui è stata allegata l'apposita tabella ministeriale;

### **Addizionale comunale Irpef**

L'ente non ha variato le aliquote dell'addizionale comunale Irpef da applicare per l'anno 2025; il gettito complessivo iscritto è di euro 3.800.000,00.

L'Ente ha stimato l'entrata in oggetto avvalendosi sia dei dati risultanti dal consuntivo 2023 sia del simulatore messo a disposizione dal portale del federalismo fiscale

### **TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2025, la somma di euro 7.262.171,00 inserendo i valori riconducibili alla previsione dell'esercizio 2024 in attesa dell'approvazione del PEF e delle tariffe in scadenza al 30/04/2025.

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Il gettito previsto per l'anno 2025 è pari ad euro 950.000,00, mentre per gli anni successivi è pari ad € 695.315,00 per il 2026 ed € 697.315,00 per il 2027; per tale voce è stato istituito apposito accantonamento al FCDE.

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto in base alle informazioni attualmente disponibili in attesa che venga approvata la legge finanziaria 2025. In particolare, è stata inserita in bilancio l'entrata relativa al fondo di solidarietà comunale, ivi compresa la quota vincolata (servizi sociali e trasporto scolastico di alunni disabili e la previsione del cd "fondo mitigazione" (art. 1 comma 508 della Legge 2013/2023) quantificato con apposito decreto ministeriale in euro 31.702,00 per l'anno 2025, euro 34.967,00 per l'anno 2026 ed euro 35.958,00 per l'anno 2027.

### **Contributi per funzioni delegate dalla Regione**

I contributi per funzioni delegate dalla Regione sono previsti in euro 46.000,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal d.gs. 118/2011 riportante il quadro analitico delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, comma 9, del TUEL.

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

La stima delle entrate è stata fatta sulla base della storicizzazione degli incassi ed alle richieste formulate dagli uffici.

**Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi per i servizi a domanda individuale presenta una percentuale di copertura complessiva pari al 38,04% come da tabella sotto riportata:

	DESCRIZIONE SERVIZI	SPESE PERSONALE	ALTRE SPESE	TOTALE SPESE	PROVENTI	ENTRATE A SPECIFICA DESTINAZIONE	TOTALE ENTRATE	PERCENT.
1	ASILI NIDO	289.800,00	1.170.666,00	1.460.466,00	377.000,00	180.000,00	557.000,00	38,14%
2	IMPIANTI SPORTIVI	73.000,00	369.571,00	442.571,00	51.200,00	0,00	51.200,00	11,57%
3	MENSE SCOLASTICHE	0,00	1.800.000,00	1800.000,00	900.000,00	28.000,00	928.000,00	51,56%
4	PARCHEGGI *	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
5	PESI PUBBLICI	0,00	8.416,00	8.416,00	6.270,00	0,00	6.270,00	74,50%
6	TEATRO	39.150,00	230.805,00	269.955,00	50.000,00	9.000,00	59.000,00	21,86%
7	MUSEO CIVICO	40.000,00	233.674,00	273.674,00	17.000,00	0,00	17.000,00	6,21%
8	ILLUMINAZIONE VOTIVA*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
	<b>TOTALE</b>	<b>441.950,00</b>	<b>3.813.132,00</b>	<b>4.255.082,00</b>	<b>1.401.470,00</b>	<b>217.000,00</b>	<b>1.618.470,00</b>	<b>38,04%</b>

\*Servizi gestiti da AMC

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2025 in euro 1.206.500,00, e per gli anni 2026 e 2027 in euro 1.179.500,00 annui.

Le sanzioni relative al CdS art 208 pari ad euro 1.168.000,00 per il 2025, ad euro 1.141.000,00 per gli anni 2026 e 2027, sono state inserite fra le entrate utili alla determinazione del FCDE.

Con atto n. 435 del 17/10/2024, la Giunta Comunale ha destinato tali entrate, secondo la percentuale prevista per legge, ad interventi di manutenzione e miglioramento della segnaletica stradale ed al potenziamento delle attività di controllo e accertamento stradale.

**Canone patrimoniale (canone unico)**

L'articolo 1, commi 816 e ss. della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, prevede, a decorrere dal 2021, l'istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per i comuni, province e città metropolitane. Il canone sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla

pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. L'Ente ha previsto un'entrata complessiva di € 1.060.000,00 stimata sulla base del canone incassato nel 2024 e in virtù dell'aumento delle tariffe disposto con D.G.C. n. 470 del 05/11/2024.

### **Contributi per permesso di costruire e sanzioni**

L'importo complessivo delle entrate a tale titolo è pari ad € 830.000,00 per l'anno 2025 ed € 500.000,00 per gli anni successivi.

Rispetto a tali risorse, € 650.000,00 sono destinati alla copertura delle spese correnti per l'anno 2025, mentre per gli anni successivi tale impiego avverrà per un importo pari ad € 500.000,00 ai sensi dell'art.1 c.460 della L. 232/2016 e s.m.i che definisce gli specifici utilizzi.

## **B) - SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni spesa per gli esercizi 2025-2027 per macroaggregati sono esposte nella Nota Integrativa per l'intero periodo interessato dal bilancio in oggetto e consentono di verificare l'andamento presente e futuro delle medesime. Si rimanda al documento citato per una consultazione analitica dei dati.

### **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2025-2027, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni, del contratto collettivo nazionale e il contratto decentrato.

Il costo previsto per il personale dipendente (macroaggregato 101) ammonta ad euro 8.609.072,00 per un totale di 195 dipendenti di cui 190 a tempo indeterminato e 5 a tempo determinato.

Dall'analisi dei dati presenti nel bilancio di previsione, il Collegio dei revisori rileva il rispetto del limite di spesa per le assunzioni straordinarie e temporanee pari ad € 150.884,19 (cd limite per il lavoro flessibile), nonché il rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2020.

Inoltre, il Collegio rileva che l'Ente non ha attivato assunzioni specifiche per i progetti legati al PNRR.

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 conv. nella Legge 133/2008)**

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2025-2027 in euro zero.

L'Ente non ha in essere contratti di questo tipo né sono previste stipule nel periodo interessato dal presente bilancio.

L'ente non ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma non utilizzando tale forma contrattuale.

**Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto degli equilibri finanziari, nonché dei fabbisogni rappresentati dai diversi servizi.

**Fondo crediti di dubbia esigibilità**

La quota accantonata a FCDE nel bilancio 2025-2027 è determinata applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 per le 3 annualità sulla base delle media semplice prendendo a riferimento gli anni 2019-2023.

L'organo di revisione ha verificato che:

- 1) nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:
  - euro 1.901.453,00 per l'anno 2025
  - euro 1.829.262,00 per gli anni 2026 e 2027
- 2) gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono a quanto riportato nell'allegato al bilancio di previsione;
- 3) l'ente ha utilizzato il metodo ordinario
- 4) l'ente si è avvalso della cd "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet che prevede la possibilità di determinare il rapporto fra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando fra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;

- 5) l'ente non si è avvalso nel bilancio di previsione della facoltà di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021

Non sono stati oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fideiussione e le entrate tributarie accertate per cassa e le entrate che, a giudizio dell'Ente, non presentano difficoltà di riscossione.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Pertanto, il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2025-2027 è da considerarsi congruo.

### **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

per l'anno 2025 in euro 110.000,00 pari allo 0,32% delle spese correnti;

per l'anno 2026 in euro 100.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

per l'anno 2027 in euro 100.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### **Fondo garanzia debiti commerciali**

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente nella missione 20, programma 3 non ha stanziato il fondo garanzia debiti commerciali poiché rispetta i criteri previsti dalla norma. Nel caso in cui l'Ente, al 31/12/2024 non si trovasse più in tale condizione, dovrà provvedere ad effettuare una variazione di bilancio per costituire l'apposito accantonamento.

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente ha assegnato gli obiettivi annuali sui termini di pagamento delle fatture commerciali a tutti i dirigenti responsabili.

### **Fondi**

E' stata stanziata una somma per copertura del trattamento di fine mandato del Sindaco per euro 4.830,00.

Inoltre, si rilevano:

- Fondo accantonamento per il rinnovo CCNL pari all'importo di € 140.000,00
- Fondo di accantonamento dell'importo di € 365.000,00 istituito a fronte del rischio di abbattimento del canone per la rete del gas

### **Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa, previsto in euro 250.000,00 è superiore al limite minimo di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel.

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del 2024 l'ente non ha esternalizzato alcun ulteriore servizio, né prevede di farlo nei prossimi esercizi.

Non sussistono società che hanno registrato perdite per tre esercizi, ma si segnala che la società AMC Spa per l'ultimo esercizio chiuso al 31/12/2023 ha registrato una perdita pari a - 144.788,00 pur conseguendo un risultato economico consolidato al 31/12/2023 pari a euro 265.795,00.

L'ente, verificata la situazione della società a fine esercizio 2024, dovrà eventualmente procedere all'accantonamento nel proprio risultato di amministrazione anno 2024.

### ***Riduzione compensi cda***

In merito alle società controllate direttamente o indirettamente dall'ente, il Collegio prende atto che le partecipate AMC Spa e COSMO Spa hanno già provveduto a ridurre i compensi a partire dall'esercizio 2016 come previsto dall'articolo 4 del D.L. 6/7/2012, n.95.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro  
9.494.659,00 per l'esercizio 2025

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

7.761.478,00 per l'esercizio 2026

161.700,00 per l'esercizio 2027

E' pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come risulta dalla verifica degli equilibri.

**INDEBITAMENTO**

In riferimento all'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207 TUEL, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, si attesta che non viene superato il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per l'anno 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 414.300,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL

	2025 cons.2023	2026 previs. defin. 2024	2027 previs.2025
Interessi passivi	414.300,00	397.962,00	385.106,00
Entrate correnti	35.408.235,98	35.028.524,97	34.643.314,00
% su entrate correnti	1,17	1,14	1,11
Limite art. 204 Tuel	10%	10%	10%

**L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:**

		2022	2023	2024	2025	2026	2027
Residuo debito	+	7.198.847	8.085.707	11.856.825	12.153.834	11.487.030	10.803.889
Nuovi prestiti	+	1.247.739	4.000.000	622.937	0	0	0

Comune di Casale Monferrato – Bilancio preventivo 2025 - 2027

Prestiti rimborsati	-	360.879	228.882	325.928	666.804	683.141	700.137
Estinzioni anticipate	-	0	0	0	0	0	0
Variazioni da altre cause	+/'-'	0	0	0	0	0	0
		8.085.707	11.856.825	12.153.834	11.487.030	10.803.889	10.103.752

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati né contratti di leasing.

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2024;
- alla salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che il finanziamento per la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile, compatibilmente con la realizzazione delle entrate a copertura delle stesse.

### **c) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

### **d) Obbligo di pubblicazione**

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione, entro 30 giorni, nella banca dati della pubblica amministrazione ai sensi della vigente normativa il bilancio e i documenti allegati;

e) **Suggerisce** un ulteriore controllo sulle tariffe dei servizi individuali al fine dell'ottenimento di un maggior tasso di copertura.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sulla Nota di aggiornamento del DUP
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

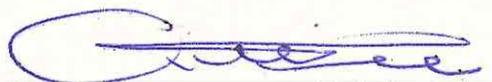
L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2025-2027 e sui documenti allegati.

### L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Tiziano Allera (Presidente)



Dott. Stefano Alberione (Componente)



Dott. Gianni Giuseppe Longo (Componente)

